

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Dinas Kesehatan Kabupaten Kebumen dibentuk berdasarkan Peraturan Kepala Daerah Kabupaten Kebumen Nomor 65 Tahun 2016 tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi, serta Tata Kerja Dinas Kesehatan.

Pembangunan kesehatan adalah bagian dari pembangunan Nasional yang bertujuan meningkatkan kesadaran, kemauan dan kemampuan hidup sehat bagi setiap orang agar terwujud derajat kesehatan masyarakat yang setinggi-tingginya. Pembangunan Kesehatan diarahkan untuk meningkatkan mutu sumber daya manusia dan lingkungan yang saling mendukung dengan pendekatan paradigma sehat, yang memberikan prioritas pada upaya peningkatan kesehatan, pencegahan, penyembuhan, pemulihan dan rehabilitasi sejak dalam kandungan sampai usia lanjut. Selain itu pembangunan bidang kesehatan juga diarahkan untuk meningkatkan dan memelihara mutu lembaga pelayanan kesehatan melalui pemberdayaan sumber daya manusia secara berkelanjutan, dan sarana prasarana dalam bidang medis, termasuk ketersediaan obat yang dapat dijangkau oleh masyarakat. Dalam kerangka desentralisasi, pembangunan bidang kesehatan ditujukan untuk mewujudkan pembangunan nasional di bidang kesehatan yang berlandaskan prakarsa dan aspirasi masyarakat dengan cara memberdayakan, menghimpun, dan mengoptimalkan potensi daerah untuk kepentingan daerah dan prioritas nasional dalam mencapai masyarakat sehat.

Rencana Kerja Dinas Kesehatan Tahun 2020 disusun berdasarkan Rencana Strategis Dinas Kesehatan Tahun 2016-2021. Oleh karena itu, dalam penyusunan Rencana Kerja Dinas Kesehatan Tahun 2020, evaluasi indikator kinerja dan pelaksanaan kegiatan menjadi dasar penyusunan prioritas Program kegiatan dalam Rencana Kerja Dinas Kesehatan Tahun 2020

Berdasarkan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah dan kajian pelaksanaan program yang tertuang dalam Rencana Dinas Kesehatan, Program Kerja Dinas Kesehatan pada tahun 2020 diarahkan pada peningkatan pelayanan untuk meningkatkan derajat kesehatan masyarakat dengan prioritas pada penanganan masalah kesehatan dan penanggulangan kemiskinan. Permasalahan utama urusan kesehatan adalah dalam hal kualitas dan keterjangkauan (aksesibilitas) pelayanan, sarana prasarana pelayanan kesehatan yang terstandart, kasus gizi buruk dan stunting, kematian ibu, kematian bayi dan kematian balita, akses jamban sehat, surveilans dan penanggulangan penyakit, Kejadian Luar Biasa (KLB), ketersediaan obat di fasilitas pelayanan kesehatan dasar, tenaga kesehatan, jaminan kesehatan terutama bagi keluarga miskin non kuota.

Selanjutnya Rencana Kerja Organisasi Perangkat Daerah Dinas Kesehatan ini sebagai pedoman penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran (RKA) Perangkat Daerah dan kemudian berubah menjadi Dokumen Pelaksanaan Anggaran (DPA) melalui penetapan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten

B. Landasan Hukum

Landasan hukum penyusunan Rencana Kerja Perangkat Daerah Dinas Kesehatan Kabupaten Kebumen Tahun 2020 berlandaskan pada :

1. Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional;
2. Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah;
3. Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah sebagaimana telah diubah beberapa kali dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2015;
4. Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2008 tentang Tahapan, Tatacara Penyusunan, pengendalian, evaluasi pelaksanaan Rencana Pembangunan Daerah;
5. Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 86 Tahun 2017 tentang Tahapan, Tatacara Penyusunan, Pengendalian dan Evaluasi Pelaksanaan Rencana Pembangunan Daerah;
6. Peraturan Kepala Daerah Kabupaten Kebumen Nomor 65 Tahun 2016 tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi, serta Tata Kerja Dinas Kesehatan.
7. Peraturan Bupati Kebumen Nomor Tahun tentang Tatacara Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah.

C. Maksud dan Tujuan

1.C.1 Maksud

Rencana Kerja Satuan Kerja Perangkat Daerah Dinas Kesehatan Kabupaten merupakan penjabaran Rencana Strategis Dinas Kesehatan. Rencana kerja disusun dengan maksud untuk menyusun rencana program/kegiatan yang menjadi prioritas pada Dinas Kesehatan Kabupaten Kebumen Tahun 2020 dengan mempertimbangkan tingkat kesesuaian program/kegiatan, payung hukum dan kemampuan anggaran.

1.C.2 Tujuan

Penyusunan Rencana Kerja Dinas Kesehatan melalui penyelenggaraan forum Perangkat Daerah Dinas Kesehatan bertujuan untuk :

1. menyelaraskan program dan kegiatan pada Perangkat Daerah Dinas Kesehatan Kabupaten Kebumen sesuai Rencana Strategis Dinas Kesehatan dengan usulan program dan kegiatan hasil Musyawarah Rencana Pembangunan di Tingkat Kecamatan;

2. mempertajam indikator serta target program dan kegiatan Perangkat Daerah sesuai dengan Tugas, Pokok dan Fungsi Dinas Kesehatan Kabupaten Kebumen;
3. menyelaraskan program dan kegiatan antar Perangkat Daerah dalam rangka optimalisasi pencapaian sasaran sesuai dengan kewenangan untuk sinergi pelaksanaan prioritas pembangunan daerah;
4. menetapkan kegiatan prioritas yang akan dimuat dalam Rencana Kerja Perangkat Daerah Dinas Kesehatan Kabupaten Kebumen dengan memperhatikan berbagai regulasi yang terkait; dan
5. mengidentifikasi kebutuhan kerangka regulasi untuk mendukung terlaksananya Rencana Kerja Perangkat Daerah Dinas Kesehatan Kabupaten Kebumen.

D. Sistematika Penulisan

Sistematika penulisan rencana kerja Dinas Kesehatan Kabupaten Kebumen Tahun 2020 yaitu:

BAB I. PENDAHULUAN

- A. Latar Belakang
- B. Landasan Hukum
- C. Maksud Tujuan
- D. Sistematika Penulisan

BAB II. HASIL EVALUASI PELAKSANAAN RENCANA KERJA DINAS KESEHATAN TAHUN 2018

- A. Evaluasi Pelaksanaan Rencana Kerja Dinas Kesehatan Tahun 2018
- B. Analisis Kinerja Pelayanan Perangkat Daerah
- C. Isu-Isu Penting Penyelenggaraan Tugas dan Fungsi Dinas Kesehatan
- D. Review Terhadap Rancangan Awal Rencana Kerja Dinas Kesehatan
- E. Penelaah usulan Program dan Kegiatan Masyarakat

BAB III. TUJUAN DAN SASARAN PERANGKAT DAERAH

- A. Telaah Kebijakan Pembangunan Kesehatan
- B. Tujuan dan Sasaran Rencana Kerja Dinas Kesehatan
- C. Program dan Kegiatan

BAB IV. RENCANA KERJA DAN PENDANAAN PERANGKAT DAERAH

BAB V. PENUTUP

LAMPIRAN

BAB II
HASIL EVALUASI RENCANA KERJA
DINAS KESEHATAN TAHUN 2018

A. Evaluasi Pelaksanaan Rencana Kerja dan capaian Rencana Strategis Dinas Kesehatan Tahun 2018

Dinas Kesehatan sebagai pelaksana pembangunan urusan wajib di bidang kesehatan juga memiliki Standar Pelayanan Minimal yang harus dilaksanakan. Berdasarkan Peraturan Menteri Kesehatan No.741/MENKES/PER/VII/2008 dan Peraturan Bupati Nomor 54 Tahun 2013 tentang Standar Pelayanan Minimal Bidang Kesehatan di Kabupaten/Kota, ada 4 (empat) jenis pelayanan kesehatan dan 18 (delapan belas) indikator kinerja yang harus dilaksanakan Dinas Kesehatan Kabupaten Kebumen. Dari hasil evaluasi terhadap 18 (delapan belas) indikator Standar Pelayanan Minimal tersebut, hampir seluruhnya memenuhi target yang telah ditetapkan pada Rencana Strategis Dinas Kesehatan untuk tahun 2018. Dari 18 (delapan belas) indikator kinerja Standar Pelayanan Minimal Bidang Kesehatan hanya ada 4 indikator yang belum mencapai sesuai dengan target, antara lain, cakupan penemuan penderita balita pneumonia pada balita menurun 3 % dari tahun 2017 atau tercapai 97,53 % hal ini dikarenakan jejaring pelaporan belum optimal dan kemampuan petugas dalam diagnosa pneumonia belum semua sesuai standart, cakupan penemuan TB BTA (+) tercapai 52 % dari target 70 % (sesuai pedoman program TBC target TBC terdiri dari all kasus) masih kurangnya capaian karena kurangnya pemahaman petugas terhadap definisi operasional terduga tuberculusis, sehingga penjangkaran belum optimal, adapun sasaran terduga TBC dimaksus adalah orang yang berada dekat dengan penderita TBC seperti lembaga pemasyarakatan, Rumah tahanan, pondok pesantren, institusi pendidikan, tempat padat penduduk dan kumuh, tempat pengungsian, mencakup pula pada Keluarga pengidap HIV dan Diabetes Militus, cakupan pelayanan kesehatan dasar pasien masyarakat miskin meningkat 21 % dari tahun 2017 atau mencapai 70,42 5 dari target 100 %, dan cakupan pelayanan kesehatan rujukan pasien masyarakat miskin juga mengalami peningkatan 19 % dari tahun 2017 atau mencapai 48,06 % dari target 100 % dikarenakan tidak semua masyarakat miskin mengalami sakit dan tidak semua masyarakat miskin yang sakit di rujuk di Rumah sakit strata 2 dan stata 3 karena sudah bisa di atasi di pelayanan dasar, disamping adanya pemerataan peserta JKN PBI (Maskin) ke fasilitas tingkat pertama yang lain (dokter keluarga dan klinik).

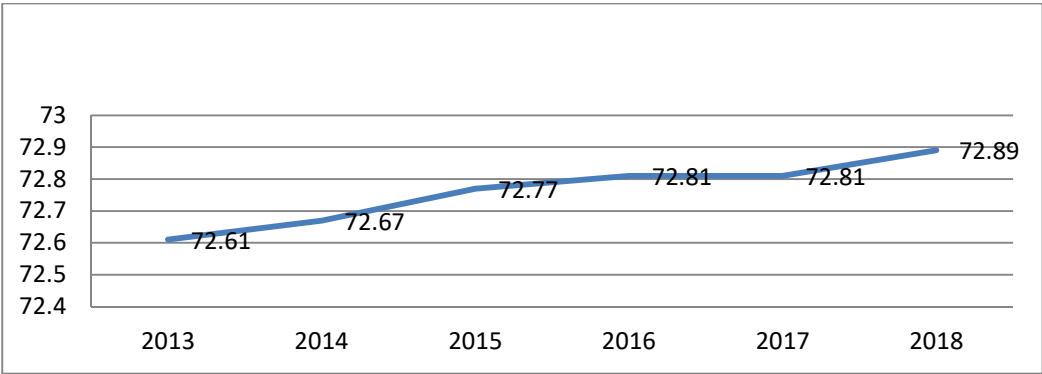
Pada tahun 2018 telah terbit Peraturan Pemerintah Nomor 2 tentang Standart Pelayanan Minimal yang selanjutnya Kementrian Kesehatan juga menerbitkan Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 4 Tahun 2019 tentang Standart Teknis Pemenuhan Mutu Pelayanan Dasar pada Standart Pelayanan Minimal yang terdiri dari 12 indikator yang diberlakukan di tahun 2019.

Organisasi Perangkat Daerah Dinas Kesehatan juga terdapat 4 (empat) indikator kinerja Daerah yang tertuang dalam RPJMD 2016-2021 sebagaimana yang ditetapkan pada Peraturan Bupati Nomor 30 Tahun 2016 yang meliputi :

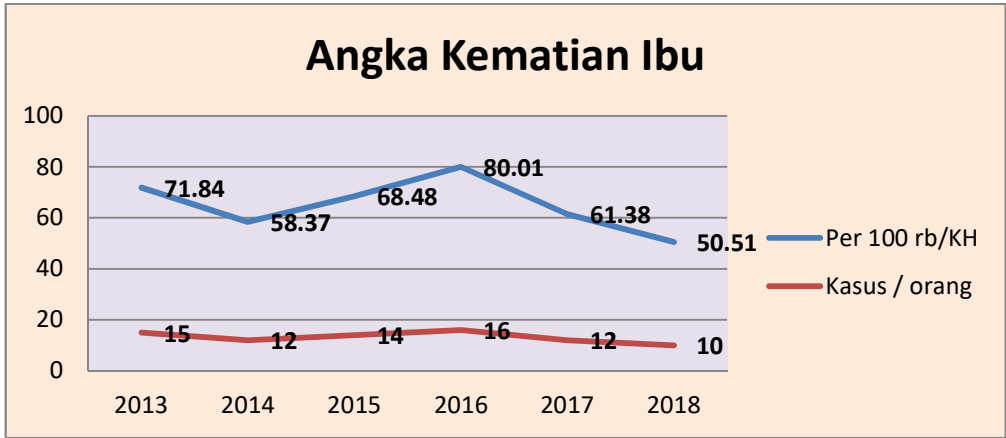
Tabel 2.1 Indikator Kinerja Utama (IKU Daerah) Kabupaten Kebumen			
No	Sasaran	Indikator	Formulasi
1.	Meningkatnya derajat kesehatan masyarakat	Angka Harapan Hidup	(Rata-rata lamanya Hidup sejak lahir yang dicapai oleh Sekelompok Penduduk)
		Angka Kematian Ibu (AKI)	Rasio Kematian ibu per 100.000 kelahiran hidup pada periode 1 tahun
		Angka Kematian Bayi (AKB)	Rasio Kematian bayi per 1.000 kelahiran hidup pada periode 1 tahun
2	Meningkatnya kualitas sarana dan prasarana serta mutu dan manajemen pelayanan kesehatan	Prosentase tingkat akses dan mutu pelayanan kesehatan	(Prosentase Puskesmas yang tersedia kebutuhan obat dan perbekalan kesehatan + Prosentase yang dapat melaksanakan pelayanan kegawatdaruratan (UGD) + Prosentase jumlah sarana kesehatan yang sudah menerapkan sistem manajemen kesehatan)

Dari 4 indikator kinerja utama Daerah semua sudah mencapai target yang ditetapkan. Berikut tabel pencapaian IKU Daerah pada 5 tahun terakhir :

Gambar Grafik 2.1
Pencapaian Angka Harapan Hidup tahun 2013 sd 2018

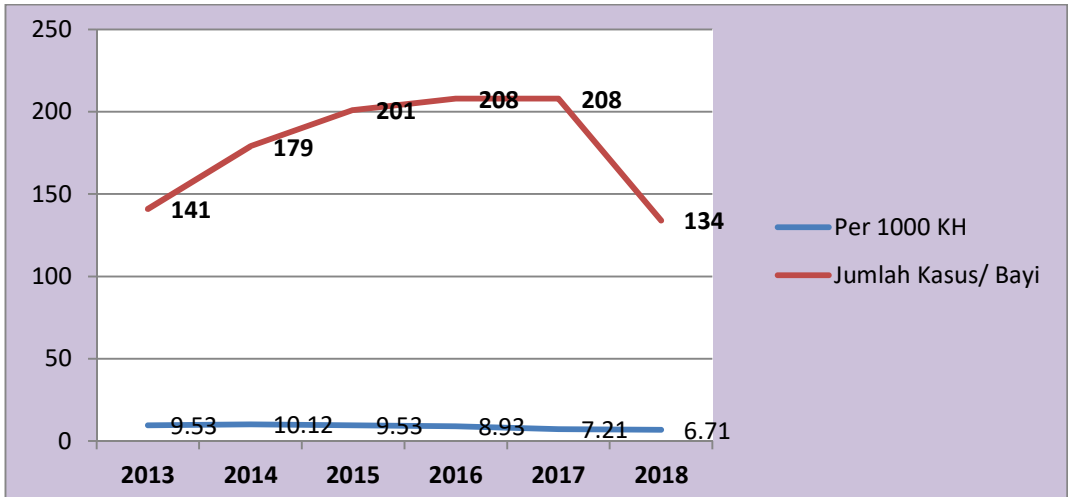


Tabel 2.2
Angka Kematian Ibu Tahun 2013 sd 2018



Sumber : Dinas Kesehatan

Tabel 3.3
Angka Kematian Bayi Tahun 2013 sd 2018



Sumber : Dinas Kesehatan

Sedangkan Indikator Kinerja Perangkat Daerah yang tertuang di Rencana Strategis terdapat 39 indikator. Dari 39 indikator kinerja pada tabel di atas mengalami fluktuasi sebagian besar mengalami kenaikan realisasi dari tahun 2017 ke tahun 2018 dan sebagian indikator sudah mencapai target bahkan melebihi target yang ditetapkan. Hal ini dikarenakan banyaknya program dan kegiatan yang sudah mendukung indikator tersebut, adanya kerjasama yang baik mulai dari tingkat desa sampai kabupaten serta dukungan dana baik dari Kabupaten, Propinsi maupun Pusat. Disamping itu dengan adanya kenaikan peserta BPJS juga menambah kenaikan pada kunjungan di Puskesmas atau UPTD pelayanan Fasilitas Kesehatan tingkat Pertama, namun ada juga beberapa indikator yang belum mencapai sesuai target yaitu cakupan tertanganinya pnemonia pada balita tercapai 97,52 % karena jejaring pelaporan belum optimal dan SDM yang kompeten sesuai standart masih belum mencukupi, cakupan deteksi dini kanker leher rahim dan kanker payudara pada wanita usia 30-59 tahun baru tercapai 19 % dari target 35 % hal ini dikarenakan faktor pendidikan, sosial dan ekonomi

(tarif untuk pemeriksaan non BPJS cukup tinggi), harapannya dengan adanya Peraturan Pemerintah Nomer 2 Tahun 2018 tentang Standart Pelayanan Minimal dapat dikeluarkan SE (Surat Edaran) pelayanan gratis terkait indikator ini, selanjutnya untuk cakupan tempat pengelolaan makanan sehat tercapai sebesar 70,5 % dari target 78 % hal ini dikarenakan berdasarkan Keputusan Peraturan Menteri Kesehatan RI Nomor 1096/Menkes/SK/VII/2003 tentang persyaratan Hiegiene Sanitasi Rumah Makan dan Restoran bahwa tempat pengelolaan makanan harus terstandart dan tersertifikasi, dan cakupan yang lain yang belum mencapai target yaitu capaian PHBS (Perilaku Hidup Bersih dan Sehat) strata Paripurna baru mencapai 18.5 % dari target 24 % hal ini salahnya satunya dikarenakan masih kurangnya komitmen dan dukungan dari Pemerintah Desa untuk pengembangan Perilaku Hidup Bersih dan Sehat ke strata Paripurna, harapan di tahun 2019 dengan amanat Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 65 tahun 2017 tentang pemanfaatan Dana Bantuan Operasional Kesehatan (BOK) dan meningkatnya dukungan dari Pemerintah Desa dalam pemanfaatan dana Desa maka capaian indikator tersebut bisa meningkat.

Untuk pencapaian tahun 2019 dengan alokasi anggaran yang masih ada dukungan dari dana DAK (Dana Alokasi Khusus) baik di Dinas Kesehatan maupun di Unit Pelaksana Teknis Dinas Kesehatan yang meningkat dibanding tahun 2018 diharapkan capaian kinerja pelayanan semakin meningkat.

Berikut tabel pencapaian tabel rencana strategis berdasarkan realisasi program dan kegiatan pada tahun sebelumnya :

Tabel 2.2 Rekapitulasi Hasil Pelaksanaan Rencana Kerja Tahun 2018

KODE	Urusan/Bidang Urusan Pemerintahan Daerah dan Program/Kegiatan	Indikator Kinerja Program (outcomes)/Kegiatan (output)	Target Capaian Kinerja (Renstra SKPD Tahun 2016- 2021)	Realisasi Target Kinerja Hasil Program dan Keluaran Kegiatan s/d Tahun 2017	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	
1.02.1.02.0 1.01.01	Program Pelayanan Administrasi Perkantoran				
	Penyediaan surat menyurat	Pemenuhan kebutuhan benda pos dan jasa pengiriman	12		1
	Penyediaan jasa Komunikasi,SDA& Listrik	Pemenuhan pembayaran telepon,SDA dan Listrik	12		1
	Penyediaan jasa pemeliharaan dan perijinan kendaraan Dinas/Op	Penggantian suku cadang,jasa servis,jasa STNK,BBM Pelumas Dinas Kesehatan dan 37 UPT	12		1
	Penyediaan jasa administrasi keuangan	Pemenuhan jasa administrasi keuangan	12		1
	Penyediaan jasa kebersihan kantor	Pembelian alat kebersihan dan bahan pembersih Dinas dan 37 UPT	12		1
	Penyediaan jasa perbaikan peralatan kerja	Perbaikan peralatan kerja dan alat kesehatan Dinas dan 37 UPT	12		1
	Penyediaan alat tulis kantor	Pembelian alat tulis kantor dinas dan 37 UPT	12		1
	Penyediaan barang cetakan dan penggandaan	Penyediaan barang cetakan dan penggandaan Dinas dan 37 UPT	12		1
	Penyediaan komponen instalansi listrik	Pemenuhan kebutuhan komponen listrik	12		1
	Penyediaan bahan bacaan dan peraturan per Undangan	Terpenuhinya bahan bacaan/surat kabar	12		1

KODE	Urusan/Bidang Urusan Pemerintahan Daerah dan Program/Kegiatan	Indikator Kinerja Program (outcomes)/Kegiatan (output)	Target Capaian Kinerja (Renstra SKPD Tahun 2016- 2021)	Realisasi Target Kinerja Hasil Program dan Keluaran Kegiatan s/d Tahun 2017	
	Penyediaan makanan dan minuman	Pemenuhan makanan,minumanan rapat dan tamu	12		1
	Rapat-rapat koordinasi dan konsultasi luar daerah	Pemenuhan perjalanan dinas luar daerah	12		1
	Penunjang administrasi perkantoran	Pemenuhan gaji PTT Daerah jajaran Dinkes	12		1
	Rapat-rapat koordinasi dalam daerah	Pemenuhan perjalanan dinas luar daerah	12		1